



Αριθμ. 154 /24/2011

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας «Τροποποίηση διατάξεων του ν. 2168/1993 “Ρύθμιση θεμάτων που αφορούν όπλα, πυρομαχικά, εκρηκτικές ύλες, εκρηκτικούς μηχανισμούς και άλλες διατάξεις (Α’ 147)” και προσαρμογή στις διατάξεις της Οδηγίας 2009/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6^{ης} Μαΐου 2009 “για την απλούστευση των όρων και προϋποθέσεων για τις μεταφορές προϊόντων συνδεόμενων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας (ΕΕ L 146 της 10.6.2009), όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2010/80/ΕΕ όσον αφορά τον κατάλογο προϊόντων συνδεόμενων με τον τομέα της άμυνας (ΕΕ C 69 της 18.3.2010)”».

Α. Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου: α) τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του ν. 2168/1993, με τις οποίες ρυθμίζονται θέματα, που αφορούν όπλα, πυρομαχικά, εκρηκτικές ύλες, εκρηκτικούς μηχανισμούς κ.λπ., β) εναρμονίζεται το εθνικό δίκαιο προς τις διατάξεις της κοινοτικής Οδηγίας 2009/43/ΕΚ όπως ισχύει, σχετικά με την απλούστευση των όρων και προϋποθέσεων για τις μεταφορές προϊόντων συνδεόμενων με τον τομέα της άμυνας εντός της Κοινότητας. Ειδικότερα:

Ι. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α’

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου αυτού, τροποποιούνται - συμπληρώνονται οι διατάξεις του προαναφερόμενου νόμου και εισάγονται νέες νομοθετικές ρυθμίσεις, σχετικά με τον προσδιορισμό και τη διάκριση των όπλων, που αφορούν στην εσωτερική έννομη τάξη και αυτών που έχουν στρατιωτικό προορισμό. Ειδικότερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

1. Προσδιορίζεται η έννοια του υλικού με στρατιωτικό προορισμό, για την εφαρμογή του ανωτέρω νόμου. (άρθρο 1)

2.α. Ρυθμίζονται, εκ νέου, θέματα σχετικά με την εισαγωγή, εξαγωγή ή την επανεξαγωγή: i) υλικού με στρατιωτικό προορισμό, που εισάγεται και

προορίζεται για τις ανάγκες των Ενόπλων Δυνάμεων και των επιχειρήσεων αμυντικού υλικού, οι οποίες είναι εγγεγραμμένες στο Ενιαίο Μητρώο Επιχειρήσεων Αμυντικού Τομέα, καθώς και υλικού που προορίζεται για εκθέσεις, επιδείξεις ή δοκιμές, **ii**) πυροβόλων όπλων, εκρηκτικών υλών και πυρομαχικών, για την εισαγωγή, κατασκευή και εμπορία των οποίων απαιτείται άδεια των αστυνομικών αρχών, **iii**) κυνηγετικών όπλων και **iv**) των οριζόμενων όπλων (λογχών, σπαθών, ξιφών, τόξων, ροπάλων κ.λπ.), που δεν παρελήφθησαν από τους δικαιούχους.

β. Καθορίζεται η σχετική διαδικασία για την εισαγωγή, εξαγωγή ή την επανεξαγωγή των προαναφερόμενων υλικών και προσδιορίζονται τα αρμόδια όργανα χορήγησης των απαραίτητων αδειών και η διάρκεια ισχύος αυτών.

γ. Απαγορεύεται η εισαγωγή ή η προσωρινή εισαγωγή υλικού με στρατιωτικό προορισμό από ιδιώτες για οποιαδήποτε αιτία, πλην των ρητά οριζόμενων με τις προτεινόμενες διατάξεις.

δ. Προβλέπεται η επιβολή των θεσμοθετημένων ποινών [φυλάκιση ενός έτους και χρηματική ποινή τριών χιλιάδων (3.000) έως τριάντα χιλιάδων (30.000) ΕΥΡΩ], σε όποιον εισάγει παράνομα στην Ελλάδα όπλα ή άλλα είδη, όπως αναφέρονται στον υπό ψήφιση νόμο.

ε. Περαιτέρω, καθορίζεται η διαδικασία διακίνησης για εμπορικούς λόγους υλικού με στρατιωτικό προορισμό και η χρονική διάρκεια χορήγησης των σχετικών αδειών για την εξαγωγή ή επανεξαγωγή αυτού.

στ. Επιτρέπεται η παράταση της ισχύος των σχετικών αδειών εξαγωγής ή επανεξαγωγής για πιστοποιημένους κατασκευαστές αμυντικού υλικού από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, μέχρι τη λήξη τη σύμβασης μεταξύ του ημεδαπού εξαγωγέα και του αλλοδαπού εισαγωγέα.

ζ. Καθορίζεται, επίσης, η σχετική διαδικασία πραγματοποίησης: **i**) της επανεισαγωγής των οριζόμενων ειδών, τα οποία κρίθηκαν ακατάλληλα από τον αλλοδαπό οίκο, **ii**) της εξαγωγής ή επανεξαγωγής των εν λόγω ειδών, που εισήλθαν στη χώρα και κρίθηκαν ακατάλληλα από τις εγχώριες αμυντικές βιομηχανίες ή αντιπροσωπείες, **iii**) των εξαγωγών ή επανεξαγωγών υλικού με στρατιωτικό προορισμό, που εξάγεται από τις Ένοπλες Δυνάμεις της χώρας, στα πλαίσια άσκησης των αρμοδιοτήτων τους και έχουν σχέση με εκπαιδευτικές – επιχειρησιακές δραστηριότητες, εκτέλεση υπηρεσιακών υποχρεώσεων του προσωπικού τους στο εξωτερικό και για επισκευή υλικού μέσω υπηρεσιών του NATO.

η. Οι κατά τα ανωτέρω χορηγούμενες άδειες εξαγωγής ή επανεξαγωγής μπορούν να ακυρωθούν, ανακληθούν ή ανασταλούν, όταν αλλάξουν ουσιωδώς οι συνθήκες στη χώρα εισαγωγής ή για λόγους εθνικού συμφέροντος.

θ. Θεσπίζεται η υποχρέωση των εξαγωγέων (εταιρείες, φορείς) να υποβάλλουν, εντός της οριζόμενης προθεσμίας, στις αρμόδιες για την έκδοση των σχετικών αδειών αρχές, αναλυτικούς πίνακες με τις πραγματοποιηθείσες, κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος εξαγωγές. Παράλειψη της ανωτέρω υποχρέωσης επιφέρει την επιβολή, με υπουργική απόφαση, διοικητικού προστίμου έως είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ.

ι. Προβλέπεται η επιβολή των θεσμοθετημένων ποινών [φυλάκιση τουλάχιστον ενός έτους και χρηματική ποινή από χίλια τετρακόσια εβδομήντα

(1.470) έως είκοσι εννιά χιλιάδες τριακόσια πενήντα (29.350) ΕΥΡΩ, περίπου], στους παραβάτες των ανωτέρω ρυθμίσεων, σχετικά με τις προαναφερόμενες εξαγωγές.
(άρθρα 2 και 3)

3.α. Εισάγεται η έννοια της διαμεσολάβησης – μεσιτείας και προσδιορίζονται τα πρόσωπα (φυσικά ή νομικά) που ασκούν τη δραστηριότητα της διαμεσολάβησης για τα προαναφερόμενα αντικείμενα, καθώς και οι δραστηριότητες των οριζόμενων φυσικών ή νομικών προσώπων, που θεωρούνται διαμεσολάβηση – μεσιτεία.

β. Καθορίζεται η σχετική διαδικασία για την άσκηση των οριζόμενων δραστηριοτήτων διαμεσολάβησης- μεσιτείας.

γ. Προβλέπεται η δημιουργία Μητρώου Διαμεσολαβητών – Μεσιτών, που τηρείται στο Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

δ. Καθορίζεται η διαδικασία εγγραφής στο Μητρώο Διαμεσολαβητών – Μεσιτών και ορίζονται οι περιπτώσεις αποκλεισμού από την εγγραφή σε αυτό, αυτοδίκαιης έκπτωσης και διαγραφής από αυτό.

ε. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κ.υ.α., των όρων, των προϋποθέσεων, των δικαιολογητικών και της διαδικασίας χορήγησης και ανάκλησης αδειών διαμεσολάβησης- μεσιτείας, καθώς και των φορέων που έχουν πρόσβαση στο δημιουργούμενο Μητρώο.

στ. Προβλέπεται η επιβολή των θεσμοθετημένων ποινών (φυλάκιση μέχρι ένα έτος και χρηματική ποινή) στους παραβάτες των προαναφερόμενων διατάξεων και συγκεκριμένα για όποιον ασκεί τις εν λόγω δραστηριότητες χωρίς άδεια και διαπραγματεύεται, διακανονίζει ή μεσολαβεί για τον παράνομο εφοδιασμό εγκληματικών ομάδων, οργανώσεων, ενώσεων προσώπων κ.λπ. με είδη του υπό ψήφιση νόμου.
(άρθρο 4)

II. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου αυτού, μεταφέρεται στο εσωτερικό δίκαιο η προαναφερόμενη Κοινοτική Οδηγία και προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

1.α. Οι εν λόγω διατάξεις εφαρμόζονται στη μεταφορά εντός των ορίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης των προϊόντων που συνδέονται με τον τομέα της άμυνας.

β. Καθορίζεται η έννοια των όρων, για την εφαρμογή του διατάξεων του εν λόγω Κεφαλαίου.
(άρθρα 6-7)

2.α. Προβλέπεται η χορήγηση άδειας, κατά την οριζόμενη διαδικασία, για τη διενέργεια της μεταφοράς προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία μπορεί να είναι γενική, συνολική ή ατομική και παρέχεται στους προμηθευτές που είναι εγκατεστημένοι στην ελληνική επικράτεια και πληρούν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις.

β. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κ.υ.α., των όρων, των προϋποθέσεων και της διαδικασίας χορήγησης και ανάκλησης της ανωτέρω άδειας.

γ. Προσδιορίζονται οι λόγοι για τους οποίους οι αρμόδιες αρχές έχουν την δυνατότητα να αναστέλλουν ή να περιορίζουν τη χρήση αδειών μεταφοράς.

δ. Με κ.υ.α., επίσης, μπορεί να εξαιρούνται μεταφορές προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας από την υποχρέωση προηγούμενης χορήγησης άδειας, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρο 8)**

3. Ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα έκδοσης των αδειών μεταφοράς, οι οποίες διακρίνονται σε γενικές, συνολικές και ατομικές. Ειδικότερα, προβλέπονται οι απαιτούμενες προϋποθέσεις χορήγησης αυτών, οι περιπτώσεις για τις οποίες εκδίδονται και η διάρκεια ισχύος αυτών. **(άρθρα 9-11)**

4.α. Προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις των προμηθευτών, όσον αφορά στην: i) ενημέρωση: αα) των παραληπτών για τους όρους και τις προϋποθέσεις της άδειας μεταφοράς, καθώς και τυχόν περιορισμούς που διέπουν την τελική χρήση ή εξαγωγή των σχετικών προϊόντων, ββ) των αρμόδιων αρχών για τη χρήση για πρώτη φορά γενικής άδειας, ii) τήρηση αναλυτικών καταστάσεων των μεταφορών και αποδεικτικών εγγράφων της ενημέρωσης των παραληπτών.

β. Με υπουργική απόφαση, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις, καθώς και η σχετική διαδικασία τήρησης των προαναφερόμενων υποχρεώσεων των προμηθευτών. **(άρθρο 12)**

5.α. Ορίζεται το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας ως αρμόδιο όργανο για την πιστοποίηση των εγκατεστημένων στην ελληνική επικράτεια παραληπτών προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας.

β. Προσδιορίζονται: i) τα κριτήρια, σύμφωνα με τα οποία εκτιμάται η αξιοπιστία της παραλήπτριας επιχείρησης, ii) τα στοιχεία που περιέχουν τα πιστοποιητικά πιστοποίησης, iii) οι υποχρεώσεις της πιστοποιημένης επιχείρησης, iv) η διαδικασία διενέργειας σχετικού ελέγχου της αρμόδιας αρχής στον κάτοχο του πιστοποιητικού σε περίπτωση μη συμμόρφωσής του στα απαιτούμενα κριτήρια και v) οι περιπτώσεις αναστολής ή ανάκλησης των πιστοποιητικών από τις αρμόδιες αρχές.

γ. Με υπουργική απόφαση, καθορίζονται, περαιτέρω, οι αρμόδιες αρχές για την πιστοποίηση των εγκατεστημένων στην ελληνική επικράτεια παραληπτών, οι προϋποθέσεις, η σχετική διαδικασία πιστοποίησης, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά κλπ. **(άρθρο 13)**

6. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την πραγματοποίηση των εξαγωγών προϊόντων σχετικών με τον τομέα της άμυνας, για τα οποία υπάρχουν εξαγωγικοί περιορισμοί. **(άρθρο 14)**

7.α. Θεσπίζεται η υποχρέωση του εξαγωγέα προϊόντων συνδεόμενων με τον τομέα της άμυνας, κατά την εξαγωγή των εν λόγω προϊόντων, να προσκομίζει στο τελωνείο την απαραίτητη άδεια εξαγωγής.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στις αρμόδιες για τη χορήγηση των προαναφερόμενων αδειών μεταφοράς αρχές, να αναστείλουν τη διαδικασία εξαγωγής από την ελληνική επικράτεια προϊόντων συνδεομένων με τον τομέα άμυνας, τα οποία παρελήφθησαν από άλλο κράτος μέλος, στις οριζόμενες περιπτώσεις.

γ. Η αναστολή της άδειας ή η παρεμπόδιση της εξαγωγής δεν μπορεί να υπερβαίνει το χρονικό διάστημα των τριάντα (30) ημερών.

δ. Με κ.υ.α., καθορίζεται ότι, οι σχετικές τελωνειακές διατυπώσεις εξαγωγής είναι δυνατόν να διεκπεραιώνονται μόνο σε ορισμένα τελωνεία.

(άρθρο 15)

8.α. Θεσπίζεται η υποχρέωση των αρμοδίων αρχών να λαμβάνουν, σε συνεννόηση με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, όλα τα κατάλληλα μέτρα για την καθιέρωση άμεσης συνεργασίας και ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των εθνικών αρμοδίων αρχών.

β. Παρατίθεται κατάλογος προϊόντων συνδεόμενων με τον τομέα της άμυνας, ο οποίος επικαιροποιείται με υπουργική απόφαση, προκειμένου να αντιστοιχεί στον Κοινό Στρατιωτικό Κατάλογο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

γ. Παρέχεται, στις αρμόδιες για την έκδοση γενικής άδειας αρχές, η δυνατότητα λήψης μέτρων διασφάλισης στις οριζόμενες περιπτώσεις (μη τήρηση τυχόν όρου της γενικής άδειας μεταφοράς από τον πιστοποιημένο παραλήπτη, θέματα δημόσιας τάξης ή ασφάλειας κ.λπ.), με σχετική ενημέρωση των υπολοίπων κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

(άρθρα 16-18, σε συνδυασμό με το Παράρτημα)

9. Προβλέπεται η επιβολή των οριζόμενων, με το άρθρο 3 παρ.9^α του ν.2168/1993, ποινικών κυρώσεων (φυλάκιση και χρηματική ποινή), σε όσους δηλώνουν ανακριβή ή υποκρύπτουν στοιχεία, ή παραβιάζουν τους όρους πιστοποίησης ή της άδειας μεταφοράς.

(άρθρο 19)

10. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την έναρξη ισχύος των προτεινομένων ρυθμίσεων και ειδικότερα, ορίζεται ότι, η ισχύς, των σχετικών με την ενσωμάτωση της Κοινοτικής Οδηγίας διατάξεων, αρχίζει την 30^η Ιουνίου 2012.

(άρθρο 20)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, από τις οποίες δεν προκαλείται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, ενδέχεται να προκληθεί αύξηση των δημοσίων εσόδων και των εσόδων του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοιπών φορέων της παρ. 2, του άρθρου 4, του ν. 63/1977 (Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων, ΟΓΑ, ΟΑΕΕ κ.λπ.), από τη μετατροπή σε χρηματικές των θεσμοθετημένων ποινών φυλάκισης και την είσπραξη τυχόν επιβαλλόμενων χρηματικών ποινών, λόγω της διεύρυνσης των περιπτώσεων

για τις οποίες επιβάλλονται, κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 2 παρ.3, 3 παρ.5 (3^α.9 και 10), σε συνδυασμό με το άρθρο 19 και 4 (4^α παρ.10) του υπό ψήφιση νόμου.

Αθήνα, 12 Σεπτεμβρίου 2011

Ο Γενικός Διευθυντής



Βασίλειος Κατριβέσης